

Por.č.materiálu 96/2018/HK Číslo reg. spisu:..... Číslo záznamu:.....

## INFORMATÍVNA SPRÁVA Z KONTROLY AKTUALIZÁCIE VYBRANÝCH VZN

**Povinná osoba:** Obecny úrad Dubová

**Kontrolu vykonali/oprávnená osoba:** Mgr. Iveta Balejčíková, hlavná kontrolórka – rok 2018

**Kontrolné východiská:**

- Zákon č. 369/1990 o obecnom zriadení § 4 ods.5 k 1.4.2018
- VZN - názvy ulíc a iných verejných priestranstiev,
- VZN - pravidlá na udržiavanie čistoty v obci a ochranu verejnej zelene
- VZN - pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb,
- VZN - podrobnosti o organizácii miestneho referenda,
- VZN - činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste

**Cieľ kontroly:** Účelom tejto kontroly je vyselektovať v prvej fáze tie VZN, ktoré zákon o obecnom zriadení upravuje, že majú byť prijaté. Následne určiť, ktoré z požadovaných VZN obec má a bola by nutnosť ich aktualizovať.

### **Zmeny v zákonoch týkajúcich sa kontrolovaných VZN:**

Dňa 1. 2. 2018 bola parlamentom schválená veľká novela zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení. Zákon je podpísaný prezidentom a následne bude publikovaný v Zbierke zákonov SR.

Ide najmä významom a niektorými zmenami o pomerne závažnú novelu zákona o obecnom zriadení vychádzajúcu z poznatkov a potrieb aplikačnej praxe, pričom nadobudne účinnosť dňa 1. 4. 2018.

#### ➤ **Nová definícia verejného priestranstva**

Novela zavádza definíciu verejného priestranstva (§ 2b ods. 1), ktorá doteraz absentovala. Tým má dôjsť k uľahčeniu výkonu niektorých oprávnení obce napr. na úseku vedenia psov, obecnej polície, priestupkov, v označovaní verejných priestranstiev, umiestňovaní volebných plagátov. **Verejné priestranstvo je ulica, námestie, park, trhovisko a iný priestor prístupný verejnosti bez obmedzenia, ktorý bez ohľadu na vlastnícke vzťahy slúži na všeobecné užívanie, ak osobitný zákon neustanovuje inak** (týmto môže byť definícia verejného priestranstva na účely miestnej dane za záber a užívanie verejného priestranstva podľa § 30 ods. 2 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady).

#### ➤ **Označovanie budov**

Zavádza sa povinnosť vlastníka budovy strpieť označenie budovy názvom ulice alebo iného verejného priestranstva (§ 2b ods. 6). Toto ustanovenie rieši doterajšie situácie, kedy vlastník budovy nebol ochotný strpieť na nej označenie ulice alebo verejného priestranstva. Zároveň porušenie tejto povinnosti bude zakladať zodpovednosť za priestupok proti poriadku vo verejnej správe alebo v prípade podnikateľov a právnických osôb zodpovednosť za správny delikt [§ 27b ods. 1 písm. c)].

#### ➤ **Vydávanie všeobecne záväzných nariadení**

Novela sústredila na jednom mieste oprávnenia obce na úpravu niektorých záležitostí **všeobecne záväzným nariadením, konkrétne (§ 4 ods. 5):**

#### ➤ **Obec vo veciach územnej samosprávy**

##### a) **ustanoví nariadením**

1. *názvy ulíc a iných verejných priestranstiev, ako aj ich zmeny (§ 2b),*
2. *pravidlá na udržiavanie čistoty v obci a ochranu verejnej zelene [odsek 3 písm. g)],*
3. *pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb [odsek 3 písm. i)],*
4. *podrobnosti o organizácii miestneho referenda [odsek 3 písm. m) a § 11a],*
5. *činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste [odsek 3 písm. n)],*
6. *d'alsie podrobnosti, ak tak ustanovuje osobitný zákon,*

##### b) **môže ustanoviť nariadením iné podrobnosti ako v písmene a).**

#### ➤ **Zmeny vo všeobecne záväzných nariadeniach obcí**

Výnimka z povinného zverejňovania návrhu všeobecne záväzného nariadenia obce na pripomienkové konanie pred jeho prerokovaním v obecnom zastupiteľstve sa rozširuje aj na prípad inej mimoriadnej udalosti (§ 6 ods. 5).

Zároveň sa všeobecnejšie upravuje možnosť výnimočného skoršieho nadobudnutia účinnosti všeobecne záväzného nariadenia ako štandardných minimálne 15 dní od jeho vyvesenia, a to ak je to odôvodnené naliehavým verejným záujmom (§ 6 ods. 8). Zároveň zákon presne definoval všeobecne platnú zásadu, že účinnosť všeobecne záväzného nariadenia nemôže nastať skôr ako dňom jeho vyhlásenia.

- V nadväznosti na MV SR č. 31/2003 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o označovaní ulíc a iných verejných priestranstiev a očíslovaní stavieb
- **VZN o predaji na trhovách miestach** – reguláciu obce predávať tovar alebo poskytovať služby mimo klasických „kamenných“ predajní upravuje zákon č. 178/1998 Z. z. o podmienkach poskytovania služieb a podmienkach poskytovania služieb na trhovách miestach (ďalej aj len ako „zákon“), ktorý dáva obciam dostatočné regulačné nástroje na usmerňovanie takejto formy predaja a poskytovania služieb.

Obec všeobecne záväzným nariadením (VZN):

- upraví predaj výrobkov a poskytovanie služieb na trhovách miestach, najmä druh predávaných výrobkov a poskytovaných služieb, ktorých predaj a poskytovanie je na trhovách miestach na území obce povolené, druh, obdobie konania a rozsah príležitostných trhov, trhové dni, predajný a prevádzkový čas, technické, prevádzkové a estetické podmienky stánku s trvalým stanovišťom, ako aj označenie predávajúceho, ďalšie skutočnosti dôležité z hľadiska obce (§ 3 ods. 8 zákona),
- po schválení vydáva trhovú poriadok pre trhovisko, tržnicu a príležitostný trh (§ 5 ods. 1 zákona),
- ustanoví potraviny, ktoré je možné na trhovách miestach predávať (§ 7 ods. 1 zákona),
- určí iné ako zákonom povolené služby, ktoré sa môžu na trhovách miestach poskytovať [§ 8 písm. f) zákona].

VZN nemá obsahovať opisované pasáže zo zákona, ale len ustanovenia, ktoré upravujú konkrétne podmienky na podklade zákonného splnomocnenia v danej obci.

**V podmienkach obce bolo doteraz prijatých celkovo 51 VZN resp. nariadení prijímaných formou uznesenia pre VZN a to vrátane už zrušených. Z celkovo doteraz prijatých, platných i zrušených VZN je platných 20 (bez uvádzania zoznamu príloh):**

Číslo VZN	Názov VZN	Platné/neplatné
2	<a href="#">VZN č. 2 – v oblasti čistoty a poriadku v obci (užívanie verejného priestranstva, zodpovednosť za čistenie verejného priestranstva, zimná údržba, odvoz tuhého domového odpadu, povinnosti chovateľov zvierat, sankcie)</a>	P
31	<a href="#">VZN č. 31 – o výške príspevkov v školstve</a>	P
33	<a href="#">VZN č. 33 – o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb</a>	P
34	<a href="#">VZN č. 34 – o povinnom zápise dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základnej škole a určenie školského obvodu</a>	P
35	<a href="#">VZN č. 35 – Úplné znenie VZN č. 35 (+ Dodatok 2012)</a>	P
37	<a href="#">VZN č. 37 – o dotácii v školstve</a>	P
38	<a href="#">VZN č. 38 – o dotáciách z rozpočtu obce</a>	P
39	<a href="#">VZN č. 39 – o vylepovaní volebných plagátov</a>	P
40	<a href="#">VZN č. 40 – o sociálnych službách</a>	P
41	<a href="#">VZN č. 41 – územný plán obce Dubová</a>	P
42	<a href="#">VZN č. 42 – o určení normatívu a dotácie v školstve, o podpore práce s mládežou</a>	P
44	<a href="#">VZN č. 44 – Zásady hospodárenia s majetkom obce Dubová</a>	P
45	<a href="#">VZN č. 45 o nakladaní s odpadmi</a>	P
46	<a href="#">VZN č. 46 – prevádzkový poriadok pohrebiska</a>	P
47	<a href="#">VZN č. 47 – o podmienkach predaja výrobkov a poskytovania služieb na trhovách miestach v obci Dubová</a>	P
48	<a href="#">VZN č. 48 – o poplatku za znečisťovanie ovzdušia</a>	P
49	<a href="#">VZN č. 49 – o ustanovení miestneho poplatku za rozvoj</a>	P
50	<a href="#">VZN č. 50 – o určení názvov ulíc a o číslovaní stavieb v obci Dubová</a>	P
51	<a href="#">VZN č. 51 – o nakladaní s odpadovými vodami</a>	P
52	<a href="#">VZN č. 52 – o používaní pyrotechnických výrobkov na území obce Dubová</a>	P

**V zmysle príslušného ustanovenia o obecnom zriadení a povinnosti obce na úpravu niektorých záležitostí všeobecne záväzným nariadením, konkrétne (§ 4 ods. 5) má obec:**

- VZN - názvy ulíc a iných verejných priestranstiev – upravené VZN č.50 o určení názvov ulíc z 8.12.2017;
- VZN - pravidlá na udržiavanie čistoty v obci a ochranu verejnej zelene – upravené VZN č. 2 o v oblasti čistoty a poriadku z 25. 10. 1991;
- VZN - pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb, - upravené ako VZN č. 33 – o podmienkach predaja výrobkov a poskytovania služieb na trhovách miestach v obci – schválené 23.6.2016;
- VZN - podrobnosti o organizácii miestneho referenda,- nie je upravené;
- VZN - činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste – nie je upravené;

Vyššie uvádzané VZN súvisia s VZN o označovaní ulíc a verejných priestranstiev od ktorého sa následne môžu upravovať i ďalšie VZN, pokiaľ sa v nich bude vyskytovať pojem „verejné priestranstvo“ ako zrozumiteľnejšie zadefinovaný pojem, alebo konkrétna ulica, či priestranstvo.

**Kontrola odporúča:**

- aktualizovať a schváliť nové VZN č. 50 ak to bude z novo označených ulíc, či priestranstiev vyplývať;
- pripraviť a schváliť VZN, ktoré obec nemá upravené a zákon 369/1990 to už upravuje, pričom sa jedná o VZN pre referendum a pre činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.

**Záver:** Kontrolou zverejnených VZN bolo zistené, že v podmienkach obce je venovaná dostatočná pozornosť k prijímaniu i aktualizácii VZN; obec mala doteraz prijaté všetky potrebné VZN pre svoju činnosť. Pre naplnenie novo prijatého ustanovenia v zákone o obecnom zriadení, je potrebné vyššie uvedené neupravené VZN pripraviť a prijať. Z dôvodu, že kontrola vníma uvedené nezrovnalosti skôr formálneho charakteru, bude tento vývoj sledovať, priebežne podporovať aktualizáciu VZN a poskytovať metodiku pri pripravovaní VZN.

Dubová, 20.3.2019

---

Mgr. Iveta Balejčíková  
Hlavná kontrolórka obce